

## **TAXAS**

### **9. PROPOSTA DE ALTERAÇÃO AO ARTIGO 47º DA TABELA DE TAXAS DO MUNICÍPIO DE BRAGA - ABERTURA DO PERÍODO DE CONSULTA PÚBLICA**

Da **DMG-DEPARTAMENTO JURÍDICO** submetendo à consideração do Executivo Municipal, abertura do período de consulta pública, pelo período de 30 dias úteis, nos termos do artigo 101º do Código do Procedimento Administrativo, aprovado pelo Decreto-Lei nº 4/2015, de 7 de janeiro. Anexa-se a fundamentação económico-financeira que suporta a proposta de alteração.

N.º Informação interna: 45972

Data: 10/10/2022

*A reunião do  
executivo.  
11/10/2022*

**ASSUNTO:** ALTERAÇÃO AO ARTIGO 47.º DA TABELA DE TAXAS – ABERTURA DO PERÍODO DE CONSULTA PÚBLICA

### 1. FASE DO PROCEDIMENTO

Em reunião ordinária do executivo municipal de 27/01/2020, foi deliberado aprovar o início de procedimento relativo à alteração ao artigo 47.º da tabela de taxas - referente à emissão das licenças especiais de ruído, cuja publicidade foi efetuada pelo respetivo aviso de abertura, publicado no site institucional do Município a 29/01/2020, e disponibilizado nos locais de estilo habituais.

Na referida fase (início de procedimento) não se constituíram quaisquer interessados.

### 2. MOTIVAÇÃO DA REVISÃO

O artigo 47.º da tabela de taxas anexa ao Código Regulamentar do Município de Braga, prevê os valores a pagar pela emissão das licenças especiais de ruído, cobrando, atualmente, valores ao dia.

Ora, como é sabido, a licença especial de ruído, prevista no artigo 15.º do Regulamento Geral do Ruído, não pode ser considerada como a alienação municipal da tranquilidade pública, mediante a liquidação de uma taxa. O facto de a licença conferir licitude a uma atividade que, de outro modo, representaria uma infração contraordenacional, não permite perder de vista o seu carácter excecional.

Tem-se verificado, nesta matéria, um crescente número de pedidos para emissão das L.E.R., não pretendendo o Município que os (baixos) valores atualmente praticados sirvam de estímulo a tal prática.

De igual forma, ao passar a prever-se o pagamento da taxa, **por intervalos de horas**, está a preservar-se mais amplamente, o descanso e tranquilidade dos cidadãos, porquanto os operadores económicos passarão a cingir a sua atividade ruidosa ao limite temporal estritamente necessário para o efeito.

Isto posto, e havendo uma intenção de desincentivo por parte do Município às atividades ruidosas, e consequentemente à preservação da tranquilidade pública, entendeu-se elevar o montante das taxas atualmente praticadas, tendo sido efetuado o respetivo estudo económico-financeiro que suporta os valores propostos.

REDAÇÃO PROPOSTA

	Designação	Valor
Artº 47	Emissão de licenças especiais de ruído para o exercício de atividades ruidosas de caráter temporário em	
	1 - Pela apreciação do pedido de licença	13,65
	2 - Pela emissão da licença, por dia	
	2.1 - Dias úteis e por dia:	
	2.1.1 - Entre as 08:00H e as 20:00H	22,75
	2.1.2 - Das 20:00H às 24:00H	31,85
	2.1.3 - Das 20:00H às 2:00H	40,95
	2.1.4 - Das 02:00H às 8:00H	45,50
	2.2 - Sábados, domingos e feriados, por dia	
	2.2.1 - Das 08:00H às 20:00H	31,85
	2.2.2 - Das 20:00H às 24:00H	40,95
	2.2.3 - Das 00:00H às 08:00H	50,05

**3. PROPOSTA**

Concluídas as fases antecedentes, cumpre, agora, uma vez que a natureza da matéria assim o justifica, submeter a proposta de revisão regulamentar a consulta pública, para recolha de sugestões, procedendo-se, para esse efeito, à sua publicação na 2.ª Série do Diário da República e no site institucional do Município, pelo período de 30 dias úteis, nos termos previstos no artigo 101.º do Código do Procedimento Administrativo, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 4/2015, de 7 de janeiro.

Assim sendo, o projeto de revisão à tabela de taxas, está em condições de ser remetido ao Sr. Presidente da Câmara, com vista à submissão a reunião do Executivo Municipal, para aprovação da abertura do período de consulta pública.

*À consideração superior,*

A Jurista,



DESPACHOS

<p>Sr.ª Diretora de Departamento,</p> <p>Concordo, sugerindo-se a remessa do processo a reunião do Executivo para deliberação quanto à abertura do período de consulta pública.</p> <p>10/10/2022</p>	<p>Sr. Diretor Municipal de Gestão,</p> <p>Concordo com a sua concórdia; remete-se à Vereador Altino Bessa.</p> <p>DMG 10/10/2022</p>
<p>Sr. Vereador, com a área de responsabilidade do Ambiente, com competência delegada por Despacho do Sr. Presidente de 18 de outubro de 2021, Eng. Altino Bessa</p> <p>CONCORDO, REMETER AO SR. PRESIDENTE DA CÂMARA.</p> <p>10/10/2022</p>	<p>Sr. Presidente da Câmara Municipal, Dr. Ricardo Rio</p> <p>concordo</p> <p>11/10/2022</p>



## ANEXO I

### Fundamentação Económico-Financeira

Considerando que as taxas se encontram regulamentadas em legislação própria, devendo observar os princípios da proporcionalidade e da justa repartição de encargos públicos e prevendo a construção de uma metodologia de fundamentação económico-financeira que as suporte, foi desenvolvido um modelo para apuramento das taxas municipais, que permite sustentá-las com base nos custos suportados pela organização e também no investimento realizado pela autarquia. Para esse feito, não tendo o Município implementada a Contabilidade de Custos, construiu-se um mapa com o registo dos resultados históricos dos últimos 4 exercícios económicos com contas aprovadas (2018 a 2021).

As variáveis utilizadas na construção do modelo são as seguintes:

1 — Custos Gerais de Operação (CGO): custos que resultam do apuramento dos custos diretos registados nas demonstrações de resultados de 2018 a 2021 e podem ser consultados no Mapa 1;

Os custos gerais de operação são custos por trabalhador e por minuto, considerando o número de trabalhadores anual e o número total de minutos de atividade.

**Mapa 1: Custos Gerais da Operação**

Custos Gerais		Ano				2018-2021
		2018	2019	2020	2021	
60	Transferências e subsídios concedidos	17 302 925	20 592 032	24 098 813	26 616 473	22 152 561
61	Custo das mercadorias vendidas e das matérias consumidas	482 353	491 916	525 512	420 358	480 035
62	Fornecimentos e serviços externos	25 024 608	25 537 991	22 302 200	24 197 712	24 265 628
63	Gastos com o pessoal	27 074 345	29 806 087	30 999 750	35 427 069	30 826 813
64	Gastos de depreciação e de amortização	14 383 812	15 583 892	15 538 944	15 193 838	15 175 122
65	Perdas por imparidade		382 578	428 578		405 578
67	Provisões do período	1 996 567		453 072	735 072	1 061 570
68	Outros gastos	2 446 995	1 523 445	606 445	3 191 267	1 942 038
69	Gastos por juros e outros encargos	216 017	257 122	416 600	194 369	271 027
<b>Total dos custos gerais</b>		<b>88 927 621</b>	<b>94 175 063</b>	<b>95 369 914</b>	<b>105 976 158</b>	<b>96 580 371</b>
N.º de trabalhadores anual		1 506	2 307	1 647	1 737	1 799
N.º total de minutos atividades		<b>152 880</b>	<b>152 880</b>	<b>152 880</b>	<b>152 880</b>	<b>152 880</b>
<b>Custos Gerais da Operação</b>		<b>0,386</b>	<b>0,267</b>	<b>0,379</b>	<b>0,399</b>	<b>0,351</b>

2 — Fator de sustentabilidade intergeracional (FSI): considerou-se que o município utiliza as suas taxas para financiar a atividade corrente e também a sua atividade de investimento a médio prazo. Desta forma, foi apurado o valor do investimento executado no quadriénio

2018-2021, por forma a determinar a taxa de crescimento médio da variável. O FSI corresponde assim, à parte da taxa que financia a atividade de investimento a médio prazo do município e a sua demonstração pode ser consultada no Mapa 2.

**Mapa 2: Fator de sustentabilidade intergeracional**

Execução orçamental da despesa	Ano				2018-2021
	2018	2019	2020	2021	
Despesas correntes	66 834 682	80 944 224	77 005 686	84 710 381	77 373 743
Despesas de capital	32 866 176	32 290 895	32 706 283	32 532 840	32 599 049
<b>Total das despesas</b>	<b>99 700 858</b>	<b>113 235 119</b>	<b>109 711 969</b>	<b>117 243 221</b>	<b>109 972 792</b>
<b>Fator de sustentabilidade Intergeracional</b>	<b>33,0%</b>	<b>28,5%</b>	<b>29,8%</b>	<b>27,7%</b>	<b>29,6%</b>

3 — Custos específicos da taxa (CEspT): corresponde aos custos de natureza direta ou indireta, que concorrem para a composição da taxa, sendo devidamente indicados e explicados na própria tabela no campo “Observações”, quando aplicáveis.

4 — Tempo (t): corresponde ao tempo total médio consumido por trabalhador, em minutos, no desenvolvimento das tarefas que concorrem para a execução do serviço alvo da taxa.

5 — Número de trabalhadores (n): trata -se do número de colaboradores municipais que participam na resolução das tarefas subjacentes a determinada taxa.

6 — Variável (x): trata -se de um fator que espelha na taxa a existência de um incentivo ou desincentivo.

Quando:

$x > 1$ , existe desincentivo,

$x = 1$ , o fator é neutro,

$x < 1$ , existe incentivo.

Face ao exposto, as taxas são apuradas de acordo com a seguinte fórmula:

$$[\text{CGO} \times (1 + \text{FSI}) \times t \times n \times (1 + x)] + \text{CEspT}$$



### Mapa 3: Apuramento do valor das taxas

	Designação	CGO	FSI	t	n	x	CEspT	Valor
Artº 47	Emissão de licenças especiais de ruído para o exercício de atividades ruidosas de caráter temporário em							
	1 - Pela apreciação do pedido de licença	0,351	0,296	15	2	1		13,65
	2 - Pela emissão da licença, por dia							
	2.1 - Dias úteis e por dia:							
	2.1.1 - Entre as 08:00H e as 20:00H	0,351	0,296	10	2	2,5		22,75
	2.1.2 - Das 20:00H às 24:00H	0,351	0,296	10	2	3,5		31,85
	2.1.3 - Das 20:00H às 2:00H	0,351	0,296	10	2	4,5		40,95
	2.1.4 - Das 02:00H às 8:00H	0,351	0,296	10	2	5		45,50
	2.2 - Sábados, domingos e feriados, por dia							
	2.2.1 - Das 08:00H às 20:00H	0,351	0,296	10	2	3,5		31,85
	2.2.2 - Das 20:00H às 24:00H	0,351	0,296	10	2	4,5		40,95
	2.2.3 - Das 00:00H às 08:00H	0,351	0,296	10	2	5,5		50,05

Considera-se que o licenciamento de atividades ruidosas deve ser desincentivado, pelo que foram considerados fatores de desincentivo de forma a penalizar as atividades que condicionam o descanso da população.

### ANEXO II Tabela de Taxas

	Designação	Valor
Artº 47	Emissão de licenças especiais de ruído para o exercício de atividades ruidosas de caráter temporário em	
	1 - Pela apreciação do pedido de licença	13,65
	2 - Pela emissão da licença, por dia	
	2.1 - Dias úteis e por dia:	
	2.1.1 - Entre as 08:00H e as 20:00H	22,75
	2.1.2 - Das 20:00H às 24:00H	31,85
	2.1.3 - Das 20:00H às 2:00H	40,95
	2.1.4 - Das 02:00H às 8:00H	45,50
	2.2 - Sábados, domingos e feriados, por dia	
	2.2.1 - Das 08:00H às 20:00H	31,85
	2.2.2 - Das 20:00H às 24:00H	40,95
	2.2.3 - Das 00:00H às 08:00H	50,05